

Verordening Individuele inkomenstoelage gemeente Heeze-Leende 2024

De raad van de gemeente Heeze-Leende;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 maart 2024;

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b, en tweede lid, van de Participatiewet;

gezien het advies van cliëntenraad;

overwegende dat de Individuele inkomenstoelage bedoeld is voor inwoners die al jaren moeten rondkomen van een laag inkomen jaarlijks een vrij besteedbaar extraatje te geven;

besluiten vast te stellen de verordening individuele inkomenstoelage gemeente Heeze-Leende 2024.

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. bijstandsnorm: de in de referteperiode van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, Participatiewet.
- b. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet;
- c. peildatum: de dag waarop het recht op individuele inkomenstoelage ontstaat, voor zover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende zich heeft gemeld om individuele inkomenstoelage aan te vragen;
- d. referteperiode: periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum;
- e. vermogen: totaal aan bezit in geld en goederen, bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.

Artikel 2. Indienen verzoek

1. Een verzoek als bedoeld in artikel 36 lid 1 Participatiewet, wordt ingediend middels een vastgesteld formulier.
2. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via het aanvraagformulier op de website van de woongemeente. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van de gemeente bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.

Artikel 3. Doelgroep individuele inkomenstoelage

1. De individuele inkomenstoelage is bedoeld voor inwoners van 21 jaar of ouder, maar jonger dan de AOW-leeftijd die gedurende de referteperiode een inkomen hebben gehad dat niet hoger is dan 110% van de van bijstandsnorm, op de peildatum geen in aanmerking te nemen vermogen hebben en geen uitzicht op inkomensverbetering hebben.
2. De kostendelersnorm wordt niet toegepast voor het bepalen van de bijstandsnorm gedurende de referteperiode.
3. Een marginale incidentele overschrijding van dit lage inkomen, van ten hoogste 25% van de hoogte van de van toepassing zijnde individuele inkomenstoelage moet worden genegeerd.
4. Uitzicht op inkomensverbetering wordt in beginsel verondersteld aanwezig te zijn in de situatie van de inwoners:
 - a. Er op de peildatum of gedurende de referteperiode een opleiding of studie volgt of heeft gevolgd en in verband daarmee aanspraak maakt of kan maken op studiefinanciering op grond van de Wet Studiefinanciering 2000

- of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- b. in de twaalf maanden voorafgaand aan de aanvraag niet heeft voldaan aan de aan hem opgelegde arbeids- en of re-integratieverplichtingen, dan wel onvoldoende medewerking verleende aan een re-integratietraject en waarvoor een maatregel is opgelegd of;
 - c. Er sprake is van een eigen bedrijf en daarvoor een bedrijfskrediet o.g.v. de Bbz 2004 is verleend en de het bedrijf daarom dus levensvatbaar is.

Artikel 4. Hoogte individuele inkomenstoeslag

1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar:
 - a. Voor een alleenstaande: 27% van de gehuwdennorm;
 - b. Voor een alleenstaande ouder: 35% van de gehuwdennorm;
 - c. Voor gehuwden: 39% van de gehuwdennorm.
2. Bij gehuwden en samenwonenden geldt dat als één van de partners geen recht op individuele inkomenstoeslag als gevolg van de artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet heeft, de ander het bedrag voor een alleenstaande of alleenstaande ouder krijgt.
3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
4. De hoogte van de individuele inkomenstoeslag wordt per 1 januari van het desbetreffende kalenderjaar vastgesteld op basis van de dan geldende gehuwdennorm van artikel 21, onderdeel b, Participatiewet. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 5. Intrekken oude verordening

Hoofdstuk 3 van de verordening Participatiewet 2015 wordt ingetrokken.

Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele inkomenstoeslag Individuele inkomenstoeslag gemeente Heeze-Leende 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 april 2024.

De voorzitter,

De griffier,

Was	Wordt	Motivering
-----	-------	------------

Artikel 18 Begripsbepalingen In dit hoofdstuk wordt verstaan onder: a. <i>inkomen</i>: totaal van het inkomen al bedoeld in artikel 32 van de wet en de algemene bijstand. b. <i>peildatum</i>: datum waarop een persoon individuele inkomenstoeslag aanvraagt. c. <i>referteperiode</i>: periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.	Artikel 1. Begrippen In deze verordening wordt verstaan onder: a. <i>bijstandsnorm</i>: de in de referteperiode van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, Participatiewet. b. <i>inkomen</i>: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet; c. <i>peildatum</i>: de dag waarop het recht op individuele inkomenstoeslag ontstaat, voor zover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende zich heeft gemeld om individuele inkomenstoeslag aan te vragen; d. <i>referteperiode</i>: periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum; e. <i>vermogen</i>: totaal aan bezit in geld en goederen, bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.	<i>Er zijn twee begrippen bijgekomen ter verduidelijking. Dit zijn de begrippen bijstandsnorm en vermogen. Er wordt aangesloten bij de definities van de Participatiewet.</i> <i>Bij andere gemeenten wordt 'langdurig' vaak gezien als minimaal 36 maanden en maximaal 60 maanden. Hierop zijn ook uitzonderingen. Vanuit de uitvoering of onze inwoners zien we geen signalen dat de huidige grens van 36 maanden leidt tot problemen of onwenselijke situaties. Derhalve ook niet aangepast.</i>
---	---	---

Niet opgenomen in de oude verordening.	Artikel 2. Indienen verzoek 1. Een verzoek als bedoeld in artikel 36 lid 1 Participatiewet, wordt ingediend middels een vastgesteld formulier. 2. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via het aanvraagformulier op de website van de woongemeente. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van de gemeente bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.	<i>Het aanvraagbegrip in de Awb kent enkele vormvereisten. Het gebruiken maken van een aanvraagformulier is niet vereist, ook zonder dit formulier kan in beginsel sprake zijn van een aanvraag. In artikel 4:4 Awb ligt de bevoegdheid om een formulier vast te stellen. Wanneer dit is vastgesteld, moet de aanvrager daarvan gebruik maken. Als dit niet verplicht is gesteld, kan dit niet worden geëist.</i> <i>Het gebruikmaken van een aanvraagformulier is wenselijk omdat dit de inwoner helpt in een zo vroeg mogelijk stadium te voldoen aan de op hem als aanvrager rustende informatielast ex. artikel 4:2 lid 2 Awb. De inwoner draagt op grond van dit artikellid een medeverantwoordelijkheid voor een zorgvuldig besluitvormingsproces. Parallel hieraan hebben wij als bestuursorgaan een begeleidingsplicht, waarbij een inwoner vooraf duidelijk gemaakt moet worden welke gegevens noodzakelijk zijn om een beschikking af te geven. Het aanvraagformulier helpt hierbij.</i> <i>Vanwege redenen, zoals snelheid in afhandeling en minder foutgevoeligheid kiezen we in de regel voor een digitale aanvraag. Desondanks blijft een</i>
---	---	--

		<i>hardcopy formulier mogelijk, als dat echt nodig is. Waarbij er ook hulp beschikbaar is om de digitale aanvraag onder begeleiding te doen en dus digitaal vaardig te worden.</i>
--	--	--

Artikel 19 Langdurig laag inkomen 1. Een persoon heeft een langdurig laag inkomen als gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan de toepasselijke bijstandsnorm. 2. Voor de berekening van de toepasselijke bijstandsnorm wordt geen kostendelersnorm als bedoeld in artikel 22a van de wet toegepast.	Artikel 3. Doelgroep individuele inkomenstoeslag 1. De individuele inkomenstoeslag is bedoeld voor inwoners van 21 jaar of ouder, maar jonger dan de AOW-leeftijd die gedurende de referteperiode een inkomen hebben gehad dat niet hoger is dan 110% van de van bijstandsnorm, op de peildatum geen in aanmerking te nemen vermogen hebben en geen uitzicht op inkomensverbetering hebben. 2. De kostendelersnorm wordt niet toegepast voor het bepalen van de bijstandsnorm gedurende de referteperiode. 3. Een marginale incidentele overschrijding van dit lage inkomen, van 25% van ten hoogste de hoogte van de van toepassing zijnde individuele inkomenstoeslag moet worden genegeerd. 4. Uitzicht op inkomensverbetering wordt in beginsel verondersteld aanwezig te zijn in de situatie van de inwoners: a. Er op de peildatum of gedurende de referteperiode een opleiding of studie volgt of heeft gevolgd en in verband daarmee aanspraak maakt of kan maken op studiefinanciering op grond van de Wet Studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten; b. in de twaalf maanden voorafgaand aan de aanvraag niet heeft voldaan aan de aan hem opgelegde arbeids- en of re-integratieverplichtingen, dan wel onvoldoende medewerking verleende aan een re-integratietraject	<i>De grens voor de individuele inkomenstoeslag is opgehoogd, hierdoor kunnen we inwoners die bijzondere bijstand om niet ontvangen ook individuele inkomenstoeslag verstrekken. Op basis van de oude inkomensgrens vielen bepaalde inwoners met Wajong uitkering formeel buiten de doelgroep, dit werd gekunsteld opgevangen. En tot slot heeft dit ook positieve effecten op de armoedeval.</i> <i>Verder voegen we een bepaling toe rondom begrip marginale overschrijding en uitzicht op inkomensverbetering. Deze waren opgenomen in beleidsregels Participatiewet. Door deze verplaatsing wordt de uitvoering zowel intern als extern eenvoudiger en transparanter. Daarnaast was bij de vorige werkwijze ook een periodieke marginale overschrijding inbegrepen. Deze overschrijding heeft echter een structureel karakter en is daarom niet marginaal. Ook is de hoogte van de marginale overschrijding verlaagd, mede gelet op de verhoging van de inkomensgrens en het karakter van de marginale overschrijding. Daarnaast wordt afgestapt van het belang van de aard van de inkomsten die voor de overschrijding zorgen, dit was alleen inkomsten uit arbeid.</i>
--	---	--

	en waarvoor een maatregel is opgelegd of; c. Er sprake is van een eigen bedrijf en daarvoor een bedrijfskrediet o.g.v. de Bbz 2004 is verleend en de het bedrijf daarom dus levensvatbaar is.	<i>Tot slot verdient opmerking dat uitzicht op inkomensverbetering altijd een individuele toetsing moeten bevatten op grond van individuele omstandigheden. En er dus ook buiten deze doelgroepen sprake kan zijn van uitzicht op inkomensverbetering als gevolg waarvan geen recht op individuele inkomenstoeslag bestaat.</i>
--	---	--

Artikel 20 Hoogte inkomenstoeslag 1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar: a. € 375,- voor een alleenstaande b. € 500,- voor een alleenstaande ouder c. € 550,- voor gehuwden 2. Voor toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend. 3. Het dagelijks bestuur kan besluiten het bedrag, genoemd in het eerste lid, voor een of meerdere kalenderjaren te wijzigen danwel geen indexering toe te passen voor een of meerdere kalenderjaren.	Artikel 4. Hoogte individuele inkomenstoeslag 1. Een individuele inkomenstoeslag bedraagt per kalenderjaar: a. Voor een alleenstaande: 27% van de gehuwdennorm; b. Voor een alleenstaande ouder: 35% van de gehuwdennorm; c. Voor gehuwden: 39% van de gehuwdennorm. 2. Bij gehuwden en samenwonenden geldt dat als één van de partners geen recht op individuele inkomenstoeslag als gevolg van de artikelen 11 of 13, eerste lid, van de Participatiewet heeft, de ander het bedrag voor een alleenstaande of alleenstaande ouder krijgt. 3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend. 4. De hoogte van de individuele inkomenstoeslag wordt per 1 januari van het desbetreffende kalenderjaar vastgesteld op basis van de dan geldende gehuwdennorm van artikel 21, onderdeel b, Participatiewet. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.	<i>De hoogte van de individuele inkomenstoeslag is nu benoemt als een percentage van de gehuwdennorm. Dit was eerst een bedrag, echter dit bedrag verouderd jaarlijks als gevolg van indexatie. Deze mutatie zorgt voor transparantie over het ontstaan van het bedrag, hetgeen materieel niet of nauwelijks verschilt huidige oude situatie. Tot slot wordt er op deze manier ook voor gezorgd dat er een systematiek van 70%, 90% en 100% (waarbij 100% de gehuwdennorm is) dat ook terugkomt in het individuele inkomenstoeslagbedrag, zoals we ook terugzien bij de bijstandsnormen. De bedragen staan dus in een verhouding tot elkaar, die overeenstemt met hoogte van de bijstandsnormen.</i> <i>Ook is er nu voor gekozen om indexatie niet afhankelijk te laten zijn van een lokaal nog nader te nemen besluit. Dit gezien de aard van de regeling en het feit dat dit jaarlijks feitelijk gebeurt.</i> <i>Tot slot is er een bepaling toegevoegd over het recht op individuele inkomenstoeslag bij gehuwden of samenwonenden indien de partner geen recht heeft. Dit blijkt onvoldoende uit de wet en wordt met deze bepaling een duidelijke keuze gemaakt. Let wel, het</i>
---	---	---

		<i>gaat alleen om de situatie dat een inwoner geen recht heeft o.g.v. artikel 11 of 13 Participatiewet. Beide moeten op de peildatum voldoen aan de vereisten van artikel 36 Participatiewet.</i>
--	--	---