

# RAADSVOORSTEL

|                                                |                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Collegevoorstel onder verantwoordelijkheid van | burgemeester                                                                                                                                                                           |
| Onderwerp                                      | GRSA2 zienswijzen ontwerpregeling en begrotingswijziging 2024 én toestemming tot treffen regeling naar aanleiding van ontvlechting van de teams facilitair en managementondersteuning. |
| Voorstelnummer                                 | 23.84                                                                                                                                                                                  |
| Steller                                        | Rob van Veen                                                                                                                                                                           |
| Telefoonnummer<br>Emailadres                   | roxane.van.haarenvan.de.geyn@a2samenwerking.nl                                                                                                                                         |
| Rondetafelgesprek                              | 4 december 2023                                                                                                                                                                        |
| Opiniërende/Besluitvormende raad               | 18 december 2023                                                                                                                                                                       |

Aan de raad,

## Voorstel:

Het college na ontvangst van het voorgenomen besluit in te stemmen met:

- wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking A2-gemeenten
- wijziging van de begroting 2024, in kennis stellen van eventuele zienswijzen met betrekking tot het voorgenomen besluit van het college.
- het advies aan de Raad geen gebruik te maken van de gelegenheid een zienswijze naar voren te brengen en het college hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte te brengen.

## Motivering

Het Poho Bedrijfsvoering van de GRSA2 (gemandateerd door het complete bestuur) is op 31-01-2023 gezamenlijk akkoord gegaan met het advies van de directieraad t.w. keuze voor scenario 1 "het handhaven van de huidige samenwerking in de GRSA2 met optimalisatie".

Dit betekent in dit kader dat:

*"Facilitair en de Secretariaten worden ontvolochten uit de GRSA2 en terug gaan naar de 3 gemeenten".*

Niet alle taken die in de huidige regeling onder Facilitaire Zaken zijn gebracht, zullen teruggaan naar de gemeenten. De taken met betrekking tot DIV/DIM, incl archief blijven bij de GRSA2 en worden ondergebracht bij een andere afdeling.

In de bestuursvergadering van de GRSA2 is op 12 april en 12 juli vervolgens een voorgenomen besluit genomen ten aanzien van de uitwerking van de ontvlechting. Dit besluit betekent dat een (formeel) vervolgtraject moet worden ingezet. Het besluitvormingsproces ziet er als volgt uit:

- Het ontwerp-wijzigingsbesluit wordt vastgesteld door het bestuur
- Het bestuur doet op basis van een advies, een voorstel van de wijzigingen naar de colleges (onderhavig voorstel).
- De colleges leggen het ontwerp-wijzigingsbesluit voor aan de raden.

- De raden kunnen binnen acht weken na ontvangst een zienswijze kenbaar maken aan het college ten aanzien van het ontwerp-wijzigingsbesluit GRSA2. Als de raden geen gebruik wensen te maken van deze mogelijkheid dan stellen zij de colleges hiervan zo spoedig mogelijk van op de hoogte.
- Als de raden wel van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen gebruik hebben gemaakt, dan zullen de colleges een nieuw ontwerp-wijzigingsbesluit opstellen waarbij moet worden ingegaan op de zienswijzen van de raden. Het is mogelijk dat er op basis van de zienswijzen redenen zijn om de tekst van het voorstel van de gemeenschappelijke regeling aan te passen.
- Het college stuurt het nieuwe ontwerp-wijzigingsbesluit voor toestemming naar de raden. De raden hebben dertien weken de tijd voor het verlenen van toestemming.
- Als de raden toestemming hebben verleend kan de regeling worden getroffen.

De OR 'en zijn hierin meegenomen aangezien de OR GRSA2 adviesrecht heeft t.a.v. de ontvlechting en de OR-en van de gemeente adviesrecht heeft t.a.v. de invlechting. Tevens is het LO geïnformeerd.

#### **Achtergrond ontvlechting:**

In het kader van de doorontwikkeling van de GRSA2 (ist-soll analyse) is onder meer geconstateerd dat:

- De facilitaire medewerkers zich meer verbonden voelen met de gemeenten dan met de GRSA2. De taken en werkzaamheden zijn ook grotendeels locatie gebonden en specifiek. De onderlinge uitwisselbaarheid is daardoor beperkt.
- T.a.v. de secretariaten vindt de operationele aansturing plaats door de gemeenten waardoor beperkte invloed vanuit de GRSA2 nodig is. De GRSA2 is hiërarchisch en functioneel verantwoordelijk.
- De secretaresses voelen zich ook meer verbonden met de gemeenten dan met de GRSA2. De taken en werkzaamheden zijn grotendeels locatie gebonden en specifiek. De onderlinge uitwisselbaarheid is daardoor beperkt.

Dit heeft geleid tot het advies van de directieraad aan het bestuur om beide teams terug te plaatsen naar de gemeenten.

Uitgangspunt hierbij is dat de huidige formatie, budgetten en de betreffende medewerkers die nu werkzaam zijn bij de gemeenten Valkenswaard, Cranendonck of Heeze-Leende worden teruggeplaatst binnen dezelfde gemeente met bijbehorende rechten en plichten.

De materiele budgetten zijn grotendeels nog steeds ondergebracht in de gemeentelijke begrotingen en vormen geen onderwerp in het kader van de overgang.

#### **Toelichting**

##### Plaatsingsplan

De overgang betreffen de secretariële medewerkers (8 personen), de facilitaire medewerkers, bestaande uit bodes en de kantinemedewerkers (15 personen). Deze medewerkers hebben een

aanstelling bij de GRSA2 respectievelijk zijn op loonwaarde gedetacheerd vanuit de werkbedrijven. Na overgang van deze medewerkers naar één van de gemeenten, verandert er voor deze medewerkers werkinhoudelijk en rechtspositioneel niets. Ook blijven zij werken op dezelfde locatie waar zij nu werken. Met alle medewerkers hebben regelmatig gesprekken plaats gevonden. Zij verzetten zich niet tegen de overgang van de GRSA2 naar de gemeente; integendeel.

Zienswijzeprocedure en toestemming

Op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wgr is het college gehouden om de raad in de gelegenheid te stellen om een zienswijze over de ontwerpregeling naar voren te laten brengen. De gemeenteraad heeft hiervoor 8 weken de tijd.

Het college zal de raad schriftelijk en gemotiveerd in kennis stellen van zijn oordeel over de zienswijze en de conclusies die daaraan verbonden zijn ten aanzien van de ontwerpregeling.

Indien de raad geen zienswijzen wenst uit te brengen, conform het advies van het college, dan verzoekt het college de raad z.sm. hen toestemming te verlenen voor het treffen van de regeling. De gemeenteraad heeft formeel 13 weken de tijd om de toestemming te verlenen of te weigeren.

**Consequenties:**

Financieel:

Parallel aan het plaatsingsplan zijn de financiële consequenties per 1-1-2024 in kaart gebracht. De overgang dient voor de GRSA2 budgettair neutraal te verlopen. Uitgangspunt is dat de huidige budgetten in de begroting van de GRSA2 worden overgeheveld naar de gemeenten, aangevuld met een gedeelte van het budget van de manager en 6% overheadkosten. De verdeling is op basis van de verdeelsleutel die tot en met 2023 wordt toegepast voor het verdelen van de kosten over de gemeenten. Dit levert de volgende begrotingswijziging ingaande 2024 op:

| BW 2024 (2023 + 3,3%) |               | <b>begroting</b><br><b>2024 GRSA2</b><br><b>Facilitair</b> | <b>begroting</b><br><b>2024 GRSA2</b><br><b>MO</b> | <b>begroting</b><br><b>2024 GRSA2</b><br><b>manager</b> | <b>begroting</b><br><b>2024 GRSA2</b><br><b>6%</b> | <b>Totaal</b>    |
|-----------------------|---------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------|
| <b>Valkenswaard</b>   | <b>47,19%</b> | 317.601                                                    | 220.043                                            | 17.403                                                  | 33.303                                             | 588.349          |
| <b>Cranendonck</b>    | <b>31,11%</b> | 209.378                                                    | 145.063                                            | 11.473                                                  | 21.955                                             | 387.869          |
| <b>Heeze-Leende</b>   | <b>21,70%</b> | 146.046                                                    | 101.185                                            | 8.003                                                   | 15.314                                             | 270.548          |
|                       |               | <b>673.025</b>                                             | <b>466.291</b>                                     | <b>36.878</b>                                           | <b>70.572</b>                                      | <b>1.246.766</b> |

Op basis van bovenstaande tabel kan geconcludeerd worden dat de begroting van de GRSA2 2024 in totaal met € 1.246.766 verlaagd gaat worden. In de laatste kolom staan de bedragen die de gemeenten ingaande 2024 per saldo minder gaan betalen aan de GRSA2 en toevoegen aan hun eigen personeelsbudget.

## Juridisch:

### Arbeidsrechtelijk

Belangrijke vraag is hoe deze overgang juridisch moet worden gekwalificeerd. Hierover is advies ingewonnen bij Capra advocaten.

Hoofdpunten hieruit zijn:

- Om de rechten van werknemers bij de verkoop, fusie of splitsing van een onderneming te beschermen is een speciale wettelijke regeling in het leven geroepen: de regeling rondom de overgang van een onderneming (hierna: OVO) als voortvloeiende van Europese regels. De kern van deze regeling bepaalt dat alle rechten en verplichtingen uit de arbeidsovereenkomsten van de werknemers die overgaan behouden blijven en automatisch meegaan naar de nieuwe werkgever. De nieuwe werkgever treedt als het ware in de schoenen van de oude werkgever.

Er is in de situatie van de ontvlechting, sprake van OVO omdat:

- Het in casu gaat om de overgang van 'het team facilitair' en 'het team secretariaat' van de ene werkgever (de GRSA2) naar de andere werkgever (één van de drie gemeenten),
- De betreffende medewerkers reeds nu werkzaamheden verrichten (werkinhoudelijk verandert niets),
- Men reeds in het betreffende gemeentehuis werkzaam is,
- De medewerkers van 'het team secretariaat' reeds operationeel onder één van de drie gemeenten vallen,

Dit betekent dat voor wat betreft deze medewerkers, „alle rechten en verplichtingen uit de arbeidsovereenkomsten behouden blijven en bij een overgang automatisch meegaan naar de nieuwe werkgever“.

### Wijziging gemeenschappelijke regeling

De Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking A2-gemeenten is een collegeregelgeving. Dat betekent dat enkel collegebevoegdheden aan de GRSA2 zijn overgedragen, Het zijn dan ook de colleges die wijziging kunnen aanbrengen in de gemeenschappelijke regeling. Behalve de zienswijzen op de ontwerpbegroting, zoals voorheen al verplicht gesteld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), is in de gewijzigde Wgr ook de verplichting opgenomen om bij (onder meer) het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling, een ontwerp van de regeling voor zienswijzen aan de raad te zenden.

De wijziging van de Wgr heeft tot gevolg dat de gemeenschappelijke regeling ook op andere onderdelen aangepast moet worden. Hiervoor zal op korte termijn een separaat raadsvoorstel worden aangeboden.

## Implementatie

Naast de juridische aspecten dienen een aantal zaken te worden ingeregeld t.w.:

- De inpassing binnen de gemeenten organisatorisch, leiding en werkafspraken. Hier dient bijzondere aandacht naar uit te gaan. Dit zal worden opgepakt door de gemeentesecretarissen. V.w.b. de organisatorische inpassing zijn de Ondernemingsraden en MZP betrokken.
- Aanpassing van de begrotingen van de 4 organisaties (na besluitvorming) op basis van een begrotingswijziging,
- Het aanpassen van de functieboeken v.w.b. de toegevoegde cq. verwijderde functies.
- Praktische zaken die geregeld moeten worden zoals post, repro, tags, calamiteiten. Deze zaken zijn i.s.m. de medewerkers geïnventariseerd en voorzien van oplossingen. Voorstel is de huidige coördinator i.o.m. de gemeenten als aanspreekpunt hiervoor tijdelijk, gedurende een drietal maanden, ter beschikking te stellen.

**Vervolgproces (op basis van meest gunstige scenario (geen zienswijze en direct toestemming)**

| Wat                                                                                                         | Wanneer                                                  | Wie                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------|
| Instemmingsbesluit Gemeente Raden<br>(danwel zienswijze Gemeenteraden)                                      | 14 december 2023<br>12 december 2023<br>18 december 2023 | GR VW<br>GR CR<br>GR HL |
| Besluit 3 Colleges o.b.v. zienswijze                                                                        | December/januari                                         |                         |
| Instemmingsbesluit Gemeenteraden                                                                            | Februari/maart                                           | Gemeenteraden           |
| Nemen definitief ontvlechtsingsbesluit door het bestuur van de GRSA2.<br>Publiceren en toezending provincie | Januari 2024                                             | Bestuur / colleges      |

N.B. De raden kunnen beslissen geen zienswijze te geven op het voorgenomen besluit maar meteen, op verzoek, direct toestemming te verlenen waarbij het voorgenomen besluit ook het definitieve besluit is. Dit zou een verkorting van het proces betekenen. (artikel 1 Wgr d.d. 1 juli 2022). De grijs gearceerde cellen in bovenstaande planning komen dan te vervallen.

**Communicatie:**

Zoals bovengenoemd zijn de medewerkers en OR GRSA2 regelmatig betrokken en geïnformeerd. Deze informatievoorziening zal tot en met de overgang worden gecontinueerd.

Hiernaast zullen de medewerkers per gemeente een “warme” introductie in de vorm van bijeenkomsten worden aangeboden.

**Risico's:**

Zonder duidelijke afspraken en een procesvoorstel lopen de medewerkers en de organisaties het risico dat het voor alle betrokkenen niet duidelijk is hoe de ontvlechting zal plaatsvinden. Het ontbreken van een juridische grondslag kan leiden tot ongewenste effecten en onrust onder de medewerkers.

Bovendien zal -indien niet wordt overgegaan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling- de situatie zoals deze onder de huidige setting als onwenselijk wordt ervaren (operationele aansturing door gemeenten terwijl de GRSA2 wel hiërarchisch en functioneel

verantwoordelijk is, een beperkte onderlinge uitwisselbaarheid, taken en werkzaamheden die locatiegebonden zijn), blijven voortbestaan.

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Heeze-Leende, 14 november 2023,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HEEZE-LEENDE,  
De secretaris, De burgemeester,

mw C.G. Klesman-Nacken

P.J.J. Verhoeven