

RAADSVOORSTEL

Onder verantwoordelijkheid van	M. van Breugel-Smolders
Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Blink
Zaaknummer	0000512086
Programma	2
Voorstelnummer	Rv. 26.45
Rondetafelgesprek	28 september 2026
Opiniërende/Besluitvormende raad:	12 oktober 2026

Aan de raad,

Wat houdt het voorstel in het kort in (max 4 regels):

Het voorstel betreft een inhoudelijke wijziging van de van de Gemeenschappelijke Regeling Blink. Het doel is het vastleggen van beleidsmatige afspraken tussen de deelnemers en Blink. Deze hebben onder meer betrekking op de taken en bevoegdheden van Blink, de verhouding tussen gemeenten en Blink en de voorwaarden voor toe- en uittreding.

Wat is het probleem / waarom moet de raad hierover een besluit nemen?

De Gemeenschappelijke Regeling Blink voert voor negen gemeenten taken uit op het gebied van afvalinzameling en reiniging. De gemeente Heeze-Leende is deelnemer aan deze regeling. Blink verzorgt de inzameling, verwerking en vermarkting van huishoudelijk afval. Daarnaast kan Blink op verzoek van gemeenten taken uitvoeren in de openbare ruimte, zoals gladheidsbestrijding en reiniging.

Aanleiding voor de wijziging van de regeling is een combinatie van juridische en strategische ontwikkelingen. Uit onderzoek is gebleken dat deelname van de private partij PreZero binnen de gemeenschappelijke regeling vanuit aanbestedingsrechtelijk perspectief niet houdbaar was. PreZero heeft daarop besloten uit de samenwerking te treden. Dit heeft geleid tot een herziening van de regeling in twee fasen.

In de eerste fase is PreZero uitgetreden en is de regeling juridisch-technisch aangepast, zodat deze voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Deze wijziging is per 1 januari 2025 in werking getreden. De tweede fase betreft beleidsmatige aanpassingen. Deze hebben onder meer betrekking op de taken en bevoegdheden van Blink, de verhouding tussen gemeenten en Blink en de voorwaarden voor toe- en uittreding. In deze fase worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling. Op een later moment volgt de besluitvorming over de definitieve wijziging.

Eerdere besluitvorming over dit onderwerp:

Op 14 oktober 2024 heeft uw raad ingestemd met het voorstel waarmee PreZero geen deel meer uitmaakt van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast is op die datum ook de regeling juridisch-technisch aangepast op basis van wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke regelingen.

Wat zegt het raadsprogramma hierover en/of welke kaders heeft de raad hierover al meegegeven?

N.v.t.

Toelichting op het voorstel:

Wat zijn de argumenten om dit zo te gaan doen?

Inleiding

De gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen, Someren en Son en Breugel nemen deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Blink. Blink wordt bestuurd door een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur.

De aanleiding voor deze wijziging is de driejaarlijkse evaluatie van het functioneren van Blink en het daaropvolgende strategisch traject, dat onder regie van het Algemeen Bestuur is doorlopen. In opdracht van het Algemeen Bestuur is juridisch onderzoek uitgevoerd, waaruit bleek dat de deelname van de private partij PreZero binnen de gemeenschappelijke regeling vanuit aanbestedingsrechtelijk perspectief niet houdbaar was. De deelnemende gemeenten hebben tegelijkertijd uitgesproken de samenwerking binnen Blink te willen voortzetten.

PreZero heeft naar aanleiding hiervan besloten uit de samenwerking te treden. Dit heeft geleid tot een herziening van de regeling in twee fasen. De eerste fase betrof het uittreden van PreZero en het doorvoeren van juridisch-technische aanpassingen. Deze wijziging is per 1 januari 2025 in werking getreden.

De tweede fase betreft beleidsmatige wijzigingen in de positionering en taakuitvoering van Blink. Deze zijn gebaseerd op de uitkomsten van het strategisch traject waarin de toekomstige rol van Blink als uitvoeringsorganisatie is onderzocht. De wijzigingen zijn uitgewerkt in de ontwerpregeling die met dit voorstel aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

De integrale tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Daarnaast is een toelichting opgenomen waarin de voorgestelde wijzigingen nader worden geduid en de gemaakte keuzes worden toegelicht. Deze toelichting maakt onderdeel uit van de regeling en kan in samenhang worden gelezen.

Tevens zijn een samenvatting van de taken en rollen van de gemeenten en Blink en een waswoord tabel opgenomen waarin de verschillen tussen de huidige en de gewijzigde regeling zijn weergegeven.

Beoogd effect

Met het vaststellen en indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op de gewijzigde regeling voordat deze definitief wordt vastgesteld. De wijziging zorgt ervoor dat de Gemeenschappelijke Regeling Blink beter aansluit bij de huidige taken en positie van Blink en voldoet aan de meest recente versie van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 De wijziging van de regeling vindt plaats in twee fasen

De eerste fase is in 2025 afgerond. In deze tweede fase worden beleidsmatige wijzigingen doorgevoerd. Deze hebben betrekking op de taakstelling en positionering van Blink als gemeentelijke uitvoeringsorganisatie. De wijzigingen ten opzichte van de huidige regeling zijn opgenomen in de was/wordt-tabel.

- In artikel 4 van de regeling zijn de taken van Blink vastgelegd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen basistaken en verzoektaken. Basistaken gelden voor alle deelnemende gemeenten. De gemeenten bepalen wat er moet gebeuren; Blink bepaalt hoe dit wordt uitgevoerd. Het uitgangspunt is dat de inzameling en verwerking van afvalstromen bij Blink worden belegd. Blink kan deze taken integraal uitvoeren en daarbij efficiëntievoordelen realiseren. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor het beleid en kunnen nadere regels stellen. Verzoektaken betreffen aanvullende werkzaamheden in de openbare ruimte, zoals gladheidsbestrijding, vegen en het legen van prullenbakken.

- In artikel 5 zijn de bevoegdheden van Blink opgenomen. Gemeenten wijzen Blink aan als inzameldienst en dragen de daarvoor benodigde bevoegdheden over. Beleidsvorming en besluitvorming blijven bij de gemeenten. Daarnaast wordt nog een keuze voorgelegd over het al dan niet aanhouden van een eigen weerstandsvermogen door Blink.

- In de artikelen 40 en 41 zijn bepalingen opgenomen voor toe- en uittreding. Deze zijn in lijn gebracht met de actuele Wet gemeenschappelijke regelingen en bieden ruimte voor maatwerk.

1.2 De besluitvorming verloopt in twee stappen

De wijziging van de regeling verloopt via een zienswijzeprocedure en een toestemmingsprocedure. De gemeenteraden worden eerst in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling. Vervolgens stelt het Algemeen Bestuur de regeling definitief vast, waarna de gemeenteraden toestemming verlenen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Wat willen we met dit voorstel bereiken (beoogd resultaat)?

De raad neemt kennis van de voorgelegde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Blink.

De integrale tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Verder is een toelichting opgenomen waarin de voorgestelde wijzigingen nader worden geduid en de gemaakte keuzes worden toegelicht. Deze toelichting maakt onderdeel uit van de regeling en kan in samenhang worden gelezen.

Tevens zijn een samenvatting van de taken en rollen van de gemeenten en Blink en een was-wordt tabel opgenomen waarin de verschillen tussen de huidige en de gewijzigde regeling zijn weergegeven.

Zijn er alternatieve mogelijkheden overwogen? Zo ja welke?

Er zijn geen alternatieve mogelijkheden overwogen.

De voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is op verschillende momenten in het Algemeen Bestuur van Blink besproken. De uitkomst daarvan is juridisch getoetst. De wijzigingen worden nu aan uw raad voorgelegd.

Welke beleidsmatige of juridische consequenties heeft dit voorstel?

Er zijn geen beleidsmatige of juridische consequenties

Past een en ander in de reguliere begroting of zijn hier incidenteel / structureel extra middelen voor nodig?

Het voorstel en de consequenties daarvan hebben geen financiële gevolgen, er zijn geen extra middelen nodig.

Hoe gaan we dit besluit een vervolg geven (waaronder communicatie naar buiten toe en planning)?

- Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de zienswijze verzonden aan het Dagelijks Bestuur van Blink.
- Na ontvangst van de zienswijzen betreft het Algemeen Bestuur deze bij de verdere besluitvorming. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden vervolgens geïnformeerd over de wijze waarop de zienswijzen zijn verwerkt.
- Vervolgens wordt de definitieve regeling ter toestemming aan de gemeenteraden voorgelegd. De toestemming van de gemeenteraden kan uitsluitend worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief Wijziging gemeenschappelijke regeling Blink
2. Ontwerpgemeenschappelijke regeling Blink.
 - a. Ontwerpregeling
 - b. Toelichting
 - c. Taken en rollen
 - d. Was-wordt tabel
3. (Concept) brief zienswijze
4. (Concept) Raadsbesluit

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van het voorstel van het algemeen bestuur inzake de ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Blink;
2. De zienswijze zoals verwoord in bijgevoegde antwoordbrief vast te stellen en te versturen naar het Dagelijks Bestuur van Blink

Heeze-Leende,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HEEZE-LEENDE,
De secretaris, De voorzitter,

E. Dielissen

T.M. Heldens